

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/530/2003

RAPORT

la *Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, trimis de Guvern*

Cu adresa nr. L203 din 23 mai 2003, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, trimis de Guvern*.

În ședința din 3 iunie 2003, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi (6 voturi “pentru” și 3 voturi “împotriva” – sen.Aron Belășcu, sen.Dumitru Pop și sen.Nicolae Vlad Popa), să adopte **raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa nr.1 care face parte integrantă din prezentul Raport.**

În practica parlamentară au fost adoptate legi de abilitare, potrivit art.114 din Constituție, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, conform cărora Guvernul este împuternicit să emită ordonanțe pe durata vacanței parlamentare, în domenii care, potrivit art.72 din Constituție, nu fac obiectul legilor organice.

Prin proiectul de lege supus dezbaterii s-au stabilit următoarele domenii în care Guvernul va putea emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare din iulie-august 2003:

- I. Aderarea și ratificarea unor acorduri și înțelegeri internaționale, cu excepția tratatelor încheiate în numele României;
- II. Economia și finanțele publice;
- III. Administrația publică centrală și locală;
- IV. Muncă și solidaritate socială;
- V. Sănătate și familie;
- VI. Educație și cercetare;
- VII. Apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

În conformitate cu prevederile art.114 alin.(3) din Constituție, în proiect se prevede că ordonanțele emise de Guvern vor fi supuse spre

aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la începutul celei de a doua sesiuni ordinare a anului 2003.

De asemenea, la emiterea ordonanțelor, Guvernul va avea în vedere proiectele de legi adoptate de una dintre Camerele Parlamentului și rapoartele Comisiilor sesizate în fond care privesc domeniile de abilitare prevăzute în lege.

Au fost depuse și s-au formulat amendamente, în cursul dezbaterilor, de grupul parlamentar PD, precum și de către domnii senatori: Peter Eckstein Kovacs și Nicolae Vlad Popa care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în Anexa nr.2 la Raport.

La dezbateri, a participat reprezentantul Guvernului, și anume dl.ministru Acsinte Gaspar care a susținut proiectul de lege, a dat explicațiile necesare solicitate de membrii Comisiei și a prezentat 2 noi amendamente (adoptate de Comisie, prevăzute în Anexa nr.1) și a retras 2 domenii de reglementare, la Cap.VI Educație și Cercetare.

În consecință, supunem Plenului Senatului spre dezbateri și adoptare Raportul de admitere, împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

Președinte,

Senator Aristide Roibu

Secretar,

Senator Ion Predescu

București, 3 iunie 2003

Anexa nr.1 la Raportul nr.XXIII/530/2003

AMENDAMENTE

la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, adoptate de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
1.	Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 9. măsuri pentru reglementarea liberei circulații a mărfurilor;	Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 9. măsuri pentru reglementarea liberei circulații a mărfurilor, <i>prin modificarea și completarea Legii nr.608/2001 privind evaluarea conformității produselor;</i>	- Amendament propus de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs și adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi. (Modificarea și completarea Legii nr.608/2001 are în vedere punerea în acord cu acquis-ul comunitar)
2.	Art.1.- III. Administrație publică centrală și locală: 3. Codul de conduită a funcționarilor publici;	- pct.3 se elimină.	- Amendament propus de dl. sen.Nicolae Vlad Popa și dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, adoptat de Comisie cu 5 voturi „pentru” și 4 voturi „împotriva”.

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
			(Dl.min. Acsinte Gaspar a evidențiat faptul că acest domeniu va cuprinde norme de comportament profesional adecvat serviciului public, iar nu norme ce țin de statutul funcționarilor publici – care face obiectul unei legi organice).
3.	Art.1.- III. Administrație publică centrală și locală: 10. stabilirea regimului juridic al Consiliului Tineretului din România;	- pct.10 se elimină.	- Amendament propus de dl. sen.Nicolae Vlad Popa, adoptat de Comisie cu 5 voturi „pentru” și 4 voturi „împotriva”. (Dl.min.Acsinte Gaspar susține acest domeniu în vederea recunoașterii Consiliului de Tineret din România de către stat, pentru a putea participa, pe plan internațional, ca organ consultativ, la dialogul cu organismele de tineret din alte state.)
4.	Art.1.- III. Administrație publică centrală și locală:	- după pct.11, se introduce un nou punct, pct.12, cu următorul cuprins: <i>„12. organizarea și funcționarea structurilor de control în cadrul autorităților</i>	- Amendament propus de dl. sen.Aristide Roibu, dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă și dl.sen.Octavian

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
		<i>administrației publice centrale;”</i>	Oprîș, adoptat de Comisie cu 5 voturi „pentru” și 4 voturi „împotriva”. (Amendamentul a fost propus în urma solicitării Guvernului de a completa capitolul III cu pct.12)
5.	Art.1.- III. Administrație publică centrală și locală:	- după pct.12 (nou introdus), se introduce un nou punct, pct.13, cu următorul cuprins: <i>„13. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.48/2002.”</i>	- Amendament propus de dl. sen.Aristide Roibu, dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă și dl.sen.Octavian Oprîș, adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi. (Amendamentul a fost propus în urma solicitării Guvernului de a completa capitolul III cu pct.13)
6.	Art.1.- VI. Educație și cercetare: 3. reglementări privind educația permanentă;	- pct.3 se elimină.	- Amendament propus de dl. sen.Aristide Roibu, dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă și dl.sen.Octavian Oprîș, adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi. (Amendamentul a fost propus în urma solicitării Guvernului de a retrage acest punct, de la Cap.VI - din proiectul de lege.)

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente adoptate de Comisia juridică	Observații
7.	Art.1.- VI. Educație și cercetare: 4. reglementări privind folosirea limbii române;	- pct.4 se elimină.	- Amendament propus de dl. sen.Aristide Roibu, dl.sen.Ion Predescu, dl.sen.Doru Ioan Tărăcilă și dl.sen.Octavian Opriș, adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi. (Amendamentul a fost propus în urma solicitării Guvernului de a retrage acest punct, de la Cap.VI - din proiectul de lege.)

Sen. D. Roibu

Anexa nr.2 la Raportul nr.XXIII/530/2003

AMENDAMENTE

la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, respinse de Comisia juridică

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente respinse de Comisia juridică	Observații
1.	<p>Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 2. reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală;</p>	<p>Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 2. reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală <i>privind corelarea și completarea dispozițiilor în vigoare;</i></p>	<p>- Amendament propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respins de Comisie cu 3 voturi „pentru” și 5 voturi „împotrivă”. (Dl.min.Acsinte Gaspar a relevat faptul că, în forma Guvernului, acest punct se referă la reglementările, în domeniu, care trebuie să fie în concordanță cu prevederile Constituției. Pe de altă parte, ordonanțele vor fi înaintate Parlamentului – potrivit art.2 și</p>

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente respinse de Comisia juridică	Observații
			3 din lege - care le va analiza sub toate aspectele.)
2.	Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 2. reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală;	Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 2. reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală <i>privind corelarea și completarea dispozițiilor în conformitate cu cerințele instituțiilor internaționale;</i>	- Amendament propus de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, respins de Comisie cu 3 voturi „pentru” și 5 voturi „împotrivă”.
3.	Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 4. modificarea Legii nr.30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare;	- pct.4 se elimină.	- Amendament propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respins de Comisie cu 3 voturi „pentru”, 5 voturi „împotrivă” și 1 „abținere”.
4.	Art.1.- II. Economia și finanțele publice: 4. modificarea Legii nr.30/1991 privind organizarea și funcționarea controlului financiar și a Gărzii financiare, cu modificările ulterioare;	- se elimină sintagma „și a Gărzii financiare”.	- Amendament propus de dl.sen.Peter Eckstein Kovacs, respins de Comisie cu 2 voturi „pentru” și 6 voturi „împotrivă”.
5.	Art.1.- II. Economia și finanțele publice:		- Amendament propus de

Nr. Crt.	Text Guvern	Amendamente respinse de Comisia juridică	Observații
	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.128/1998 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor, legal confiscate sau intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.98/1999, cu modificările și completările ulterioare;	- pct.5 se elimină.	dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respins de Comisie cu 1 vot „pentru” și 8 voturi „împotriva”.
6.	Art.1.- III. Administrație publică centrală și locală: 4. organizarea activității de consultanță juridică în administrația publică;	- pct.4 se elimină.	- Amendament propus de dl.sen.Nicolae Vlad Popa, respins de Comisie cu 1 vot „pentru” și 7 voturi „împotriva”.
7.	Art.1.- IV. Muncă și solidaritate socială: 2. măsuri pentru protecția familiilor monoparentale;	- pct.2 se elimină.	- Amendament propus de Grupul parlamentar PD, susținut de dl.sen.Petre Roman, respins de Comisie cu 4 voturi „pentru” și 5 voturi „împotriva”.